



АГЕНТСТВО ПО РАЗВИТИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО
ПОТЕНЦИАЛА И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 февраля 2024 г.

№ 35-р

г. Ульяновск

Об утверждении доклада «Обобщение правоприменительной практики Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу в инвалидов в пределах установленной квоты в Ульяновской области за 2023 год»

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»:

Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу в инвалидов в пределах установленной квоты в Ульяновской области за 2023 год».

Руководитель Агентства

П.Н.Калашников

00035

УТВЕРЖДЁН
распоряжением Агентств по развитию
человеческого потенциала
и трудовых ресурсов
Ульяновской области
от 15.02.2024 № 35 - /

ДОКЛАД
**«Обобщение правоприменительной практики Агентства по развитию
человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
в Ульяновской области за 2023 год»**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор) относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости.

Реализация вышеуказанного полномочия на территории Ульяновской области в соответствии постановлением Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» осуществляется исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере содействия занятости населения – Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – Агентство).

**Планирование проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей**

На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки.

Указанный мораторий продлен до 2030, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

В связи с вышеизложенным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2023 году проводились только профилактические мероприятия в рамках программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Итоги профилактических мероприятий

В 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проведено 431 профилактическое мероприятие. Доля проведённых профилактических мероприятий в общем количестве проведённых мероприятий составила 100 %.

Организовано 12 консультационных площадок на базе МФЦ, проведено 4 профилактических визита (в 2022 году профилактические визиты не проводились) и объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

С начала 2023 года проведено 6 семинаров, в которых приняли участие 127 работодателей и 26 заместителей глав администраций муниципальных образований Ульяновской области.

Один из семинаров – специализированный, для директоров стационарных учреждений социального обслуживания, в том числе психоневрологического профиля; второй и третий – для организаций различных форм собственности (приняли участие 42 работодателя: в рамках проведения VIII регионального чемпионата «Абилимпикс» и на базе Штаба общественной поддержки партии «Единая Россия»), четвёртый для руководителей государственных учреждений в сфере здравоохранения (в режиме ВКС, приняли участие 60 работодателей), пятый – для женского бизнес-сообщества (приняли участие 25 индивидуальных предпринимателей) и шестой – для глав администраций муниципальных образований Ульяновской области.

Проводилась также точечная работа по информированию работодателей о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в данной области. Направлено 295 персональных информационных писем работодателям, в том числе и руководителям исполнительных органов Ульяновской области и подведомственных государственных учреждений, главам администраций муниципальных образований Ульяновской области.

Консультирование осуществлялось в рамках проведения различных мероприятий, организации тематических площадок для работодателей с участием председателей региональных общественных объединений инвалидов, а также по телефону, в ходе личных приёмов и письменных разъяснений.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на интерактивном портале Агентства и в социальных сетях, мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Телеграм-канал) осуществляется информирование работодателей о мерах государственной поддержки в части контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности.

Распоряжением Агентства от 06.12.2023 № 446-р утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год» (далее – программа профилактики).

В соответствии с пунктом 13 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 900, проект распоряжения согласован членами Общественного совета при Агентстве, также программа профилактики рассмотрена на заседании Общественного совета при Агентстве 09.11.2023.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на интерактивном портале Агентства размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утверждённые проверочные листы в формате, допускающем их применение;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утверждённое в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категории риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с учётом категории риска;

- программа профилактики;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом контроля у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органа контроля;

доклады о государственном контроле (надзоре); иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ульяновской области и (или) программой профилактики.

В 2023 году принят ряд нормативных правовых актов Ульяновской области по изменению в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»:

1) постановление Правительства Ульяновской области от 27.04.2023 № 191-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П». В соответствии с данным постановлением исключён индикатор риска нарушения обязательных требований законодательства о занятости населения.

Установлена обязанность контрольного органа осуществлять обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на территории Ульяновской области.

Также с учётом требования части 2 статьи 43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) установлена возможность продления срока рассмотрения жалоб в досудебном порядке.

2) постановление Правительства Ульяновской области от 06.09.2023 № 466-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П». В соответствии с данным постановлением приняты два новых индикатора риска нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

Установлена периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий, по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска. Установлены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска с учётом добросовестности контролируемых лиц.

Изменены ключевые показатели вида контроля результативности регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

3) постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2023 № 737-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П», введена категория высокого риска причинения вреда, ущерба при осуществлении регионального государственного контроля и надзора за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Кроме того, закреплено право

контролируемого лица на обращение в орган контроля с просьбой о проведении профилактического визита.

Оценка результативности и эффективности деятельности

Постановлением Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 448-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» утверждён Перечень ключевых и индикативных показателей результативности и эффективности деятельности органа контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В связи с отменой плановых контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок в 2023 году проводить анализ результативности и эффективности государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в сравнении с прошлым годом не представляется возможным.

Вместе с тем, в 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проведено 431 профилактическое мероприятие. Доля проведённых профилактических мероприятий в общем количестве проведённых мероприятий составила 100 %.

Ответственность работодателей

Пунктом 87 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ установлено, что должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных **статьями 5.42** (квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов), **частью 1 статьи 19.5** (неисполнение предписания) и **статьей 19.7 КоАП РФ** (непредставление сведений).

Задачи на 2024 год

В 2024 году проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не запланировано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Согласно протоколу от 16-пс № 06.02.2024 заседания рабочей группы по реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 01.02.2024, исполнительным органам Ульяновской области указано на необходимость при осуществлении государственного контроля

(надзора) сместить акцент на проведение профилактических мероприятий, уделив наибольшее внимание профилактическим визитам в 2024 году.

В связи с вышеизложенным, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2024 году запланировано проведение профилактических мероприятий в рамках программы профилактики.
